

- Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
Zespół w Pile
- 64-920 Pila, Al. Niepodległości 37  
tel. 2116 250 2116 120  
fax 212 81 63

*Słowa obrotu*

URZĄD GMINY LIPKA	
WP: .....	
☆	☆
☆	☆
2011 -02- 02	
Nr 575	zab. ....

Uchwała Nr SO-0951/ 21 p/15/Pi/2011  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 01 lutego 2011 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Lipka.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie :

Przewodnicząca :                    Krystyna Stróżyk  
Członkowie :                         Aniela Michalec  
   Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Lipka

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2011- 2025
- uchwałę budżetową na 2011 r.,

**opinię pozytywną**

*o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań  
Jednostki.*

**UZASADNIENIE**

W dniu 19 stycznia 2011r. Rady Gminy w Lipce podjęła uchwały:

- Nr IV/17/2011 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2025
- Nr IV/18/2011 w sprawie budżetu Gminy Lipka na rok 2011.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2011 - 2025, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2011 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2025, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2009r. i uchwały budżetowej na 2010r. po zmianach Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2011 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. budżet roku 2011 uchwalony został z deficytem w wysokości 1.592.058 zł, przychodami w kwocie 2.304.408 zł, rozchodami w kwocie 712.350 zł. Planowany dług na koniec roku 2011 wynosił będzie 9.161.707,32 zł.

Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny. W każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne.

W latach 2011-2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 ust. 1 i 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, jak poniżej:

Rok budżetowy	Szacowany dług na 31.12 (w zł)	Spłata rat kapitałowych (w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Stosunek % zadłużenia do dochodów	Stosunek % spłaty do dochodów
2011	9.161.707,32	712.350	15.377.539	59,58	6,84
2012	8.583.747,32	800.000	15.735.400	54,55	7,16
2013	8.519.104,32	800.000	16.682.000	51,07	6,63

W latach 2014 – 2025 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jak poniżej:

Rok budżetowy	Szacowany dług na 31.12 (w zł)	Spłata rat kapitałowych (w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Max. wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 w %	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań w %	Spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2014	8.109.104,32	410.000	17.505.600	3,77	3,75	tak
2015	7.359.104,32	750.000	17.886.100	6,69	5,46	tak
2016	6.559.104,32	800.000	18.421.200	8,50	5,32	tak
2017	5.759.104,32	800.000	18.972.300	9,26	5,17	tak
2018	4.959.104,32	800.000	19.540.000	9,28	4,89	tak
2019	4.159.104,32	800.000	20.124.700	9,28	4,62	tak
2020	3.459.104,32	700.000	20.827.300	9,04	3,85	tak
2021	2.759.104,32	700.000	21.554.500	8,87	3,60	tak
2022	2.059.104,32	700.000	22.190.600	8,47	3,38	tak
2023	1.359.104,32	700.000	22.864.100	8,26	3,18	tak
2024	659.104,32	700.000	23.854.500	7,91	3,01	tak
2025	0	659.104,32	24.253.500	7,74	2,75	tak

Relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych będą kształtować się w latach 2014 – 2025 poniżej dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika pod warunkiem, że zostaną zrealizowane planowane dochody w tym dochody bieżące i ze sprzedaży majątku oraz zostanie utrzymany planowany poziom wydatków w tym wydatków bieżących.

W celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Skład Orzekający przypomina, iż Minister Finansów na podstawie art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) rozporządzeniem z dnia 23 grudnia 2010 r. (Dz. U. Nr 252, poz. 1692), określił szczegółowy sposób klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia tytuły dłużne dzielą się na:

- 1) papiery wartościowe, inne niż akcje, z wyłączeniem praw pochodnych, dopuszczone do obrotu zorganizowanego,
- 2) kredyty i pożyczki,
- 3) przyjęte depozyty,
- 4) zobowiązania wymagalne.

Ze względu na okres zapadalności podzielone zostały papiery wartościowe, pożyczki i kredyty – na krótkoterminowe i długoterminowe. Zgodnie z § 2 pkt 2 rozporządzenia do **kategori**ii kredytów i pożyczek zalicza się również:

- umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego,
- papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona,
- umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach,
- umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym, których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy,
- umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu.

Powyższe przepisy należy stosować do ustaleń w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

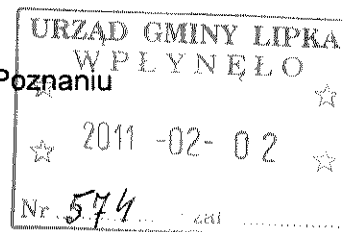
*Krzysztof S.*  
/Krzysztof Stryżki/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.

Uchwała Nr SO.-0951/13 d/15/Pi/2011  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 01 lutego 2011 roku

*Stawomir*



**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Lipka  
deficytu budżetu ustalonego w budżecie na 2011 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie :

Przewodnicząca :                    Krystyna Stróżyk  
Członkowie :                         Aniela Michalec  
   Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wyraża

**opinię pozytywną**

*o możliwości sfinansowania przez Gminę Lipka deficytu budżetu w 2011r.*

**UZASADNIENIE**

Analizując możliwość sfinansowania w 2011 roku przez Gminę Lipka deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie na 2011r. przedstawionym w uchwale Nr IV/18/11 Rady Gminy Lipka z dnia 19 stycznia 2011r. zaplanowano:

- dochody w wysokości 15.377.539 zł,
- wydatki w wysokości 16.969.597 zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 1.592.058 zł. Kwota ta stanowi 10,35 % zakładanych dochodów budżetu na 2011r.

Zaplanowano przychody w łącznej kwocie 2.304.408 zł, z tego planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) i przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (§ 903), a rozchody planuje się w wysokości 712.350 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

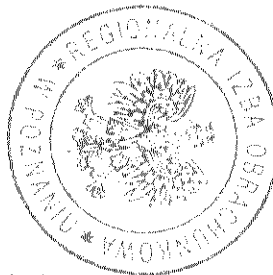
Przedstawione w uchwale Nr IV/17/11 Rady Gminy Lipka z dnia 19 stycznia 2011r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipka założenia prognozy kwoty

długu na lata 2011-2025 wskazują, iż zostaną spełnione w latach 2011 - 2013 postanowienia art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), a w latach 2014-2025 postanowienia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Biorąc pod uwagę sytuację finansową gminy uznać należy, że jednostka ma możliwość pozyskania przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu. W roku budżetowym 2011 łączna kwota spłaty zobowiązań jednostki z tytułu pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami przewidywana jest na kwotę 1.025.350 zł, co stanowi 6,84% zakładanych dochodów. Dopuszczalny limit spłat zobowiązań wynikający z art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynosi 15 % planowanych na dany rok dochodów budżetu.

Uwzględniając spełnienie ww. postanowień Skład Orzekający uznał, że istnieją faktyczne i prawne możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Krzysztof*  
/Krzysztof Stróżyk/

*Pouczenie:*

*Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.*