



Poznań, dnia 30 kwietnia 2021 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.219.2021.23

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

#### orzekam

nieważność § 1 ust. 1 w zakresie zwrotu "w terminie do 15 dnia następnego miesiąca po miesiącu, w którym usługi zostały wykonane" uchwały nr XXVI/212/21 Rady Gminy Lipka z dnia 26 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, zwrotu przez świadczeniobiorcę wydatków na usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 26 marca 2021 r. Rada Gminy Lipka podjęła uchwałę nr XXVI/212/21 zmieniającą uchwałę w sprawie zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, zwrotu przez świadczeniobiorcę wydatków na usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm. Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm. Dz. U. z 2020 r. poz. 2369)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 kwietnia 2021 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:**

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.), dalej "ustawa", rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

W § 1 ust. 1 uchwały określono, że: "W uchwale Nr XVI/63/04 Rady Gminy Lipka z dnia 23 lipca 2004 r. w sprawie zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, zwrotu przez świadczeniobiorcę wydatków na usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania (Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego z 2004 r. Nr 140 poz. 2872, zmiana Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego z 2006 r. Nr 17 poz. 465) wprowadza się następującą zmianę: - § 8 otrzymuje brzmienie: >§ 8. Zapłatę za wykonane usługi opiekuńcze należy dokonywać na konto Gminy Lipka w Banku Spółdzielczym w Lipce w terminie do 15 dnia następnego miesiąca po miesiącu, w którym usługi zostały wykonane<".

W ocenie organu nadzoru treść § 1 ust. 1 uchwały w zakresie zwrotu "w terminie do 15 dnia następnego miesiąca po miesiącu, w którym usługi zostały wykonane" wykracza poza określenie trybu pobierania opłat, o którym mowa w art. 50 ust. 6 ustawy. Kwestionowany przepis nie stanowi bowiem o trybie pobierania opłat, ale o terminie ich pobierania. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 12 lutego 2018 r., sygn. akt II SA/Ol 8/19 wskazał, że: "Sąd nie podziela stanowiska Gminy, że określenie >w terminie do 10-go dnia następnego miesiąca po miesiącu, w którym świadczone usługi< nie wykracza poza określenie trybu pobierania opłat, o którym mowa w art. 50 ust. 6. W ocenie Sądu, określenie to w żadnym razie nie stanowi o trybie pobierania opłat, ale o terminie ich pobierania. Zgodnie zaś z art. 104 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej - wysokość należności, o których mowa w ust. 1 (tj. należności z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, z tytułu opłat określonych przepisami ustawy oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń), podlegających zwrotowi oraz terminy ich zwrotu ustala się w drodze decyzji administracyjnej. Brak tym samym podstaw do ustalenia tych terminów w przedmiotowej uchwale".

Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że realizując swą kompetencję, rada jest obowiązana uwzględniać wytyczne zawarte w przyznanym jej upoważnieniu. Nieprawidłowa realizacja normy kompetencyjnej stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności takiej regulacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński

/dokument podpisany elektronicznie/

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Otrzymują:  
Rada Gminy Lipka  
Wójt Gminy Lipka

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)  
[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

